

III Летняя молодежная школа социальных наук академика РАН

М.К. Горшкова

«Российское общество в условиях новой реальности:  
вызовы и решения»

# Идеи роста для сельских территорий: передовой опыт России и стран ЕС

**Котов Александр Владимирович**

*к.э.н., в.н.с., зав.сектором экономики ФРГ Института Европы РАН,  
в.н.с. Центра пространственной экономики РАНХиГС при Президенте РФ  
доцент факультета географии и геоинформационных технологий НИУ ВШЭ*

Вологодская область, д. Щаниково, 6 июля 2023 г.



# Как изменяется сельская политика?

- упор на стратегические инвестиции
- уделение особого внимания местной специфике как средству создания новых конкурентных преимуществ
- продвижение местных продуктов
- поддержка предпринимательства
- интеграция различных секторальных стратегий
- партнерские отношения между государственным, частным и некоммерческим секторами при разработке и осуществлении местной и региональной политики.

**Подход ОЭСР: сельская местность ни в коем случае не является синонимом упадка. Возрастают постаграрные функции ландшафтов**

# Сдвиг парадигмы сельской политики - «Сельская политика 3.0» ОЭСР

	Традиционная парадигма	Новая парадигма
Объект	Государственная поддержка, возрастание конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции	Повышение конкурентоспособности сельских районов; капитализация местных ресурсов, характеристик и потенциала
Ключевой сектор	Сельское хозяйство	Различные секторы сельской экономики (сельский туризм, сельская промышленность, ИКТ и др.)
Основные инструменты	Субсидии	Инвестиции
Ключевые акторы	Национальное правительство	Все уровни управления (наднациональные, национальные, региональные и местные), другие стейкхолдеры (частные, публичные, НКО)

# С чем связаны сложности? Отсутствие «традиционных» факторов развития в сельской местности

- **Укорененность:** слабые региональные или местные связи с определенными отраслями с точки зрения взаимосвязей «затраты-выпуск» и рабочей силы.
- **Связанность:** мало перетоков знаний, связанных с высокотехнологичными отраслями (отсутствие высоко диверсифицированной структуры фирм).
- **Взаимодействие:** редкие локальные сети
- **Предпринимательство:** слабое местное предпринимательство
- **Не хватает критической массы:** низкая плотность населения
- Ограниченные навыки в сфере высоких технологий

# Понять от противного: различие негативных драйверов

- Нет ресурса для экономической реструктуризации
- Конкурентные «слабости»: изоляция, отдалённость, разреженность пространства, недостаток человеческого капитала
- Периферийность: вдали от глобализации и крупнейших агломерационных центров
- Форс-мажорные / негативные события

# Диагностика нисходящей спирали развития

- Сокращение численности населения приводит к растущему несоответствию между спросом и предложением услуг
- Местные условия жизни и качество жизни ухудшаются, растет безработица, квалифицированной рабочей силы становится мало
- Потеря навыков и талантов может существенно повлиять на местные инновационные системы, «отключая» их от национальных (+мировых).
- Сильный удар по малым и средним предприятиям (МСП) и микропредприятиям
- Но: каждая местная ситуация уникальна из-за множества меняющихся факторов в различных масштабах

# Как ответить?: формируя политику изменений

- Поиск решений нельзя оставлять на усмотрение рынка, необходимо эффективное политическое вмешательство под руководством правительства
- Варианты:
  - **ничего не делать** — либо отрицать наличие проблемы, либо признать проблему, но не реагировать;
  - **попытаться обратить вспять** тенденцию к сокращению населения и стимулировать рост населения;
  - **принять спад и управлять его последствиями** путем переориентации политики и инвестиционных решений на более целостный, активный и пространственно дифференцированный подход.
- Рост не всегда обязательно является синонимом развития. Депопуляция – не нелинейный процесс.
- Превратить проблему в возможность и создать новые знания. Стратегический выбор должен отражать местный потенциал мест, а политика должна устанавливать реалистичный уровень амбиций, чтобы гарантировать, что они принесут ожидаемые результаты.

# Сформировать долгосрочное видение будущего сельских территорий

- Демографический вызов
- Ключ к пониманию главного ресурса территории.  
Код территории
- Инновации и технологическая трансформация
- Эффекты природных систем, объектов
- Зелёная инфраструктура
- Качество жизни

# Принципы разработки проектов развития сельских территорий

- **Ориентация на человеческий капитал:** возможности повысить способности и уверенность в местном развитии
- **Устойчивое развитие:** продвижение и развитие, связанное с ЦУР ООН.
- **Участие и инклюзивность:** создание активного участия, укрепление социальной сплоченности. Особое внимание тем, кто испытывает социальную или экономическую изоляцию
- **Интеграция:** обеспечение согласованности со стратегиями на национальном и местном уровне
- **Прогрессивность:** опора на значительный положительный результат, а также сохранение гибкости в учёте возможностей
- **Взаимозависимость сельских и городских районов:** признание экономических и социальных взаимодействий между ними.

# Сельские. Сильные. Социальные

- Инновационные экосистемы
- Важность неденежной социальной добавленной стоимости инноваций
- Расширить «номенклатуру» инноваций!  
Инновации и новые практики конструируются в социальных процессах
- Роль эмпирических обоснований

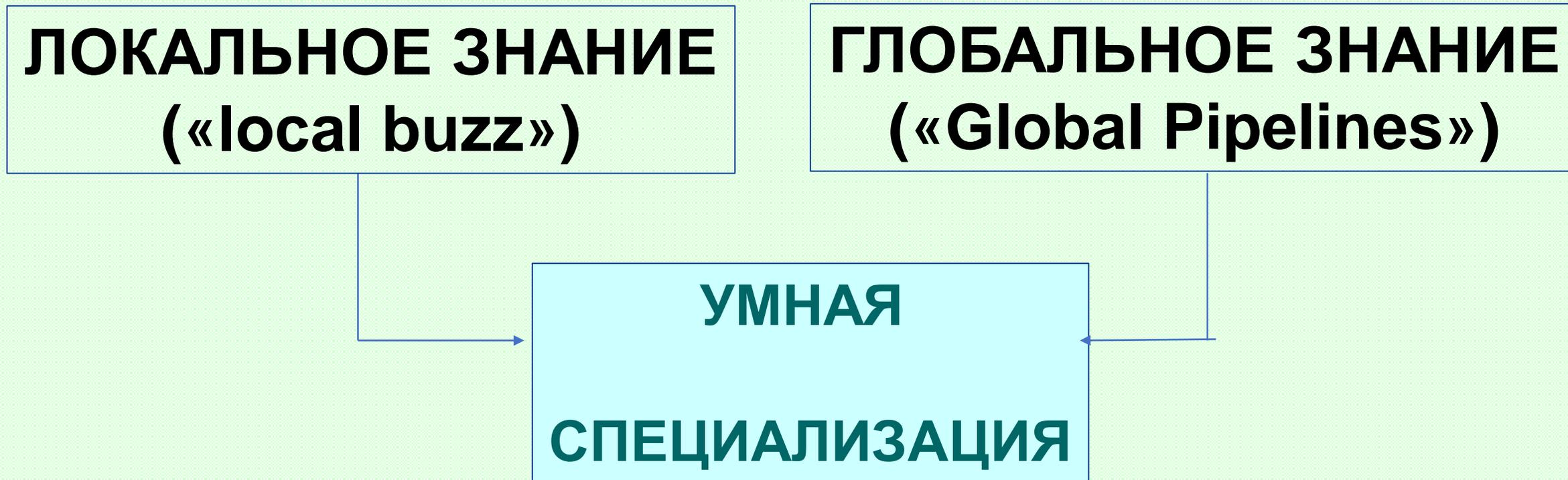
# Меры в ответ на сокращение численности сельских районов

- Поддержание социальной сплоченности и динамизма
- Важность диверсификации местной экономики для творческой мобилизации эндогенных(внутренних) ресурсов и сравнительных территориальных преимуществ (природный капитал, местное наследие, туризм и т. д.);
- Способность к адаптации за счет выборочного сокращения инфраструктуры и оптимизации местной экономики;
- Повышение экологической устойчивости
- Содействие социальным инновациям, ИКТ, наукоемкой деятельности

# Шанс «зелёного перехода»

- Содействие экосистемным услугам и «зеленой» экономике
- Использование естественного «зеленого» преимущества (низкоуглеродное развитие + инновационные решения экологических проблем)
- Экономика замкнутого цикла для переработки сельскохозяйственных отходов;
- Продвижение продуктов местного производства, поддерживаемых технологиями и ИКТ;
- «Умная диверсификация» в агропродовольственном секторе, энергетике, биомассе, туризме, культурной деятельности и т. д.

# Синхронизация: и глобальный, и локальный контекст



Источник: на основе Н. Bathelt, А. Malmberg, Р. Maskell (2004)

# Подход к проектированию умной специализации



# Приоритет - долгосрочной перспективе

- Часто существует тенденция поспешно хвататься за краткосрочные экономические проекты, невзирая на потенциальные долгосрочные последствия, попадая в «колею» циклов подъемов и спадов и потенциально ослабляя местную устойчивость к внешним силам и приводя к неустойчивым результатам.
- Разорвать этот цикл - означает сформулировать другие ценности в дополнение к экономическим, такие как создание устойчивой среды для жилья, уделение приоритетного внимания благополучию и бизнесу, связанному с природными активами

# Учиться формировать и выбирать альтернативы

- Сохранение занятости имеет решающее значение для стратегий адаптации
- Поощрение сельского предпринимательства
- Возможности связаны, в частности, с растущим спросом на качественные и здоровые продукты питания; изменения в сфере туризма и проживания
- Новые «цвета» экономики: синяя (водные ресурсы), серебряная (экономика долголетия)

**Стратегия экономики, которая предлагает комплексный подход к решению экологических, экологических, энергетических, продовольственных, природных ресурсов и социальных проблем**

# Больше жизнестойкости (резилиентности) в наших проектах

- Принципиальная готовность к определенным колебаниям, например, температурным
- Востребован быстрый и устойчивый переход к большей устойчивости сельского хозяйства и сельских территорий.
- Какие виды и сорта фруктов подходят для какой местности?
- Как их нужно выращивать и какие методы сбора урожая подходят?
- Могут ли новые технологии, такие как датчики и робототехника, помочь разнообразить системы выращивания?
- Есть ли рынок для этих продуктов?
- Как лучше удерживать воду в земле? Как повысить плодородие почвы?

# Особое внимание - роли ключевых игроков

- В процессах пространственного развития, будь то городские или региональные, действия выдающихся/креативных/инициативных личностей часто играют важную роль в формировании процессов и инициатив социально-пространственных преобразований.
- Идейные лидеры, «подстрекатели» изменений, посредники. Особый тип субъекта, который разрабатывает и применяет «новые комбинации» факторов производства в экономической жизни.
- Один в поле воин, но...Как эти люди используют свои позиции в сетях?
- Потенциал заполнения «структурных дыр» между группами и закрытия пробелов, работая в качестве информационных посредников (т.е. предоставляя группам конкретные знания).
- Различие между «лидерами», которые используют **микروперспективу** и в первую очередь описывают конкретные личностные качества и компетенции; «**посредники**» - **мезоперспектива** и контекст сетей; «**пионеры**» - учитывают **макроперспективу**, уделяют больше внимания структурным аспектам и рамочным условиям действий

**Ключевые игроки никогда не должны рассматриваться изолированно, даже если они занимают видные позиции в своих инициативах**

# Акцент на социальные инновации

- СИ возникают, когда триггеры (активаторы реакции) различной природы и масштаба заставляют акторов инициировать действия.
- зависят от контекста
- могут генерировать различные траектории развития в своих населенных пунктах
- Сети, отношения и механизмы управления
- Чем больше количество и разнообразие участников, тем выше количество повесток дня и ресурсов, и тем выше потенциал СИ

# Важно не просто разнообразие, а связанное разнообразие инициатив

- Разнообразие само по себе не приводит к росту. Нужны связанные бизнес-проекты
- Сопутствующее разнообразие играет даже большую роль для инноваций и роста в сельской местности, чем в городских центрах, где распространению знаний способствует наличие множество связанных секторов.
- Формирование коллективных сетей – это информационные каналы, посредством которых сельские экономические системы могут быть адаптированы к местным условиям.

# Лучшие практики

- Развитие телемедицины как метода консультирования
- Программа ранней профориентации и дополнительного образования учащихся школ в области цифрового сельского хозяйства «Школа юного агронома «Агродозор»
- Библиокварталы Иркутской области – многофункциональное культурно-досуговое и образовательное пространство
- «Угорский проект» (не поселение, а скорее научная база в уже укрупненном Угорском сельском поселении Мантуровского района Костромской области).
- проекты «Живая школа», «Экопоток» и «Лесная школа на Устье» (Архангельская область)
- Архферма Melnitsa Space в Заокском районе Тульской области (сочетание функций общественного пространства для дачников, архитектурно-социального эксперимента)

# Театр архитектурной формы (ТАФ) Ошевенск - арт-резиденция в северной деревне



# Лопата щебня за набор открыток

Хутор Атамановка Воронежской области запустил краудфандинговую кампанию на сайте Planeta.ru для того чтобы построить дорогу к гончарной мастерской.

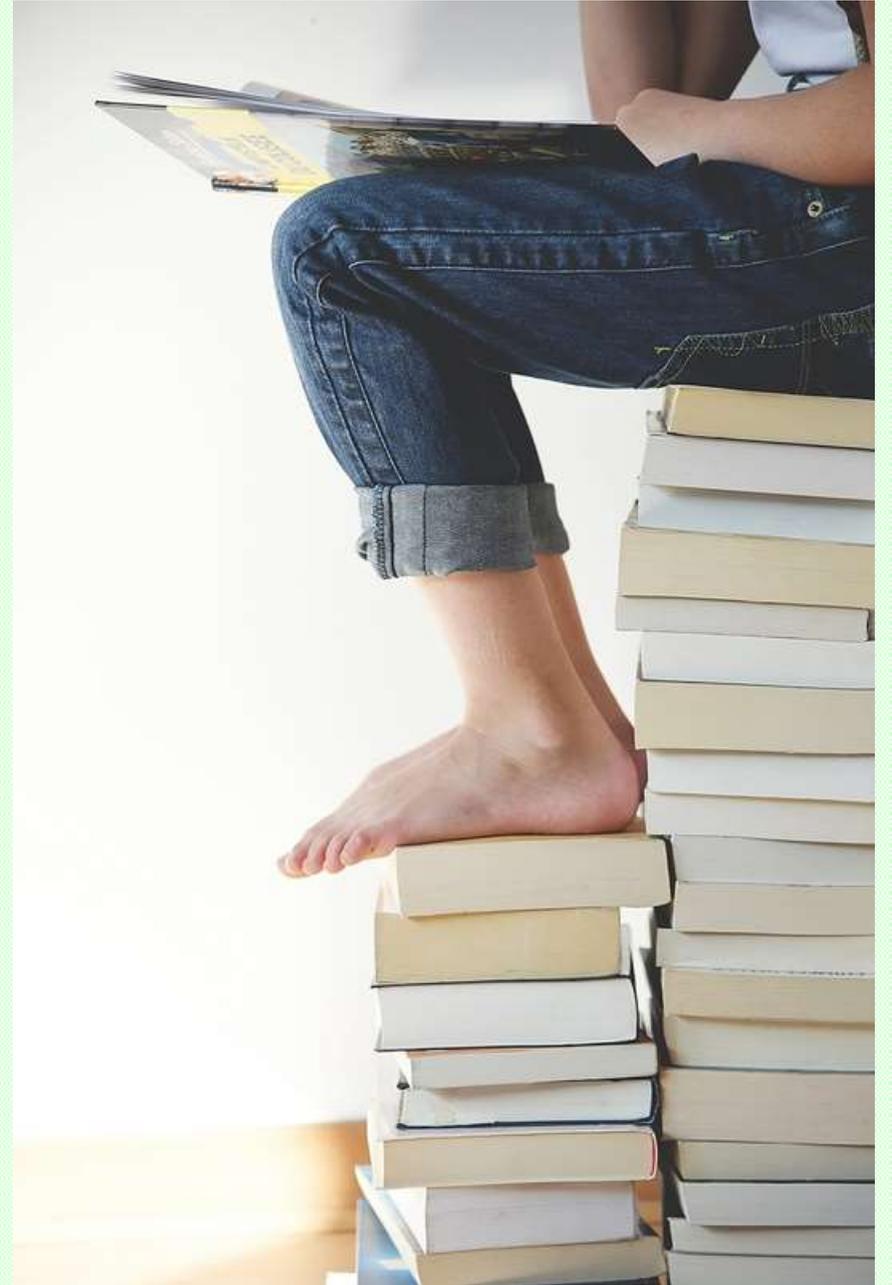


# Реставрируем наличники и даем им вторую жизнь



Супруги Елена Сидоркина и Валерий Герасимов из деревни  
Заволенье Орехово-Зуевского городского округа

**сбор новых детских книг  
для маленьких сельских  
библиотек. (Акция  
«Влюбленные в чтение»,  
Самара)**



# Экопост: как сортировать мусор в селе (с. Светлое, Удмуртия)



# Ключевая значимость сельской политики в пространственном развитии Финляндии

- «Широкая» сельская политика означает координацию всех министерств в Правительстве, которые связаны с повседневной жизнью фирм и людей, в реализации сельской политики
- «Узкая» сельская политика означает использование практических инструментов для развития сельской местности, в числе которых финансирование проектов для развития сельских районов
- В Финляндии сельская политика практически «всюдна»



финский журнал «Голос сельского развития», посвященный исследованиям и проектам развития неурбанизированных территорий

# Благосостояние сельской местности жизненно важно и выгодно для всей страны: инструменты развития



- Создание зон развития
- Учет возможностей сельских районов в региональных стратегиях умной специализации
- Национальная сельская программа развития 2014-2020 гг.



SMART VILLAGES



# Дальнейшие перспективы (пожелания к разрабатываемым проектам)

- Принимать во внимание ожидания населения (пищевые, медицинские, социальные, экологические). Расширяйте понимание инноваций
- Играйте масштабом: умные города и умные сельские территории
- Ищите нетрадиционные товары и уникальные ценности в отдаленных районах
- Добивайтесь синергии мер: обеспечивайте сосуществование возможностей сельского хозяйства и других видов деятельности, предлагаемых экономикой, биоэкономикой, медициной, туризмом, наукоёмкими малыми производствами
- Не только диверсификация, но и комфортность: переоткройте роль удобств (экологических и культурных)
- Играйте не на одной ноте, а на всех в проекте: экология-энергетика-цифровизация-качество жизни

Спасибо  
за  
внимание!

